

PO.2611.115.2023

## Wyjaśnienia

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Zamawiający w związku ze zgłoszonym zapytaniem, które wpłynęło 21.11.2023 r. (po obowiązującym terminie) dotyczącym treści zaproszenia do złożenia oferty w przedmiotowym postępowaniu udziela odpowiedzi jak poniżej:

### Pytanie 1

W istotnych postanowieniach pkt.11 ppkt.7 umowy Zamawiający określa warunki płatności dla przedmiotu zamówienia, wskazując niestosowany u Wykonawcy termin płatności faktury VAT jako 14 dni od daty otrzymania prawidłowo wystawionej faktury. Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach. Ponadto Zamawiający w pkt 11 ppkt.12 zezwala na przesyłanie drogą elektroniczną faktur wystawionych przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami, w formacie PDF – czyli de facto otrzymanie faktury następuje w dniu wystawienia. Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

### Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje zmiany w zakresie proponowanym przez Wykonawcę.

### Pytanie 2

Zamawiający pkt.11 ppkt.8 określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie

terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron. Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przewiduje zmiany w zakresie proponowanym przez Wykonawcę.

**Pytanie 3**

Zamawiający w istotnych postanowieniach Umowy pkt. 22 - określa, że w przypadku odstąpienia od umowy lub rozwiązania umowy z powodu rażącego niedotrzymania warunków umowy z winy Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 10% maksymalnego wynagrodzenia Wykonawcy. Zaproponowana kara umowna jest nieproporcjonalnie wysoka w stosunku do przedmiotu zamówienia. Wykonawca zwraca się o jej złagodzenie do 5%, aby kara spełniała funkcję odszkodowawczą a nie przychodową dla Zamawiającego.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przewiduje zmiany w zakresie proponowanym przez Wykonawcę.

**Pytanie 4**

Zamawiający w Istotnych postanowienia umowy wskazuje katalog zmian możliwych do wprowadzenia w okresie obowiązywania umowy. Wymieniając m.in. działania siły wyższej, zmianę stawki VAT, zmianę nazw, adresów i sposobu wykonywania usługi w przypadku zmiany powszechnie obowiązujących przepisów, nie przewiduje przy tym zmiany cen jednostkowych w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe. Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze

względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. Wnioskujemy o dodanie do katalogu zmian zapisu w brzmieniu:

- "zmiany cen jednostkowych brutto" w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT".

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie przewiduje możliwości zmiany wysokości wynagrodzenia Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy w proponowanym zakresie. Zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych, która planuje i rezerwuje określone środki na każdy wydatek publiczny.

Zamawiający nie przedłuży terminu składania ofert.